



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα 02-12-2013

ΑΠ. 25303

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
& ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ
ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ & ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Ε.Υ.Ε. ΠΑΑ – ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ**

**ΠΡΟΣ: ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ
ΛΗΝΤΕΡ Α.Ε. ΛΕΥΚΑΔΑ**

ΜΟΝΑΔΑ Β6

Ταχ. Δ/ση : Λ. Αθηνών 54-56

Ταχ. Κωδ. : 104 41 Αθήνα

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΘΕΜΑ: «Εξέταση των Αντιρρήσεων της ΟΤΔ ως ορίζεται στο άρθρο 18 της Σύμβασης μεταξύ ΥΠΑΑΤ και Αναπτυξιακής Λευκάδας ΑΑΕ ΟΤΑ – Μη καταγγελία της σύμβασης μεταξύ ΥΠΑΑΤ και Αναπτυξιακής Λευκάδας ΑΑΕ ΟΤΑ»

Έχοντας υπ' όψιν:

1. Την από 16.06.2010 Σύμβαση της Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κας Μπατζελή με την Αναπτυξιακή Λευκάδας Α.Ε. για την υλοποίηση του τοπικού προγράμματος της εταιρείας.
2. Την αριθ. 2721/02-07-2012 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων με την οποία συστάθηκε ελεγκτική ομάδα για τη διενέργεια έκτακτου επιτόπιου ελέγχου στην ΟΤΔ «ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΛΕΥΚΑΔΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΤΑ (ΑΝΑΛΕ ΑΑΕ ΟΤΑ)».
3. Την από 4.10.2012 Έκθεση ελέγχου των μονάδων Γ(ΕΥΔ - ΠΑΑ) και Γ2(ΕΥΕ - ΠΑΑ).
4. Το αριθ.4550/1.11.2012 έγγραφο της ΕΥΔ - ΠΑΑ, με το οποίο διαβιβάστηκε το πόρισμα του ελέγχου στην ελεγχόμενη Αναπτυξιακή Λευκάδας Α.Ε, και επί του οποίου η Αναπτυξιακή Λευκάδας είχε την δυνατότητα να διατυπώσει εγγράφως τις αντιρρήσεις της.
5. Το αριθμ. 240/11.12.2012 έγγραφο (αριθμός εισερχομένου εγγράφου 17849/12.12.12) της Αναπτυξιακής Leader Α.Ε, με το οποίο διατύπωσαν τις αντιρρήσεις τους επί του πορίσματος ελέγχου.
6. Την αριθμ. 132/11.01.13 Απόφαση Εξέτασης Αντιρρήσεων.
7. Την αριθ. 5868/13.3.2013 προειδοποίηση καταγγελίας της σύμβασης.
8. Την αριθ.78/2.5.2013 (αριθμός εισερχομένου εγγράφου 8112/7.5.2013) εξώδικη απάντηση της Αναπτυξιακής Λευκάδας.
9. Το χειρόγραφο σημείωμα του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων το οποίο πρωτοκολλήθηκε στην Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ΠΑΑ Ανταγωνιστικότητα με το υπ' αριθμ. 13399/21.06.13.

10. Την αριθ. 24121/20.11.2013 έγγραφη γνωμάτευση του Νομικού της Ειδικής Γραμματείας κοινοτικών πόρων και υποδομών κ. Κωνσταντίνου Δάμη.

Επί πλέον λαμβάνοντας υπ' όψιν:

Α) τις γενικές αρχές του δικαίου και συγκεκριμένα την αρχή της χρηστής Διοίκησης που ως γενικό κανόνα επιβάλλει την αντιμετώπιση των διοικουμένων – στους οποίους δεν καταλογίζεται δόλος ή βαρεία αμέλεια – κατά τρόπο συνάδοντα προς την αρχή της επιείκειας και την καλή πίστη που επικαλούνται οι ελεγχθέντες.

Β) τη γενική αρχή της αναλογικότητας, όπως αυτή έχει ερμηνευτεί από τα εθνικά και κοινοτικά δικαστήρια και η οποία επιβάλλει οι όποιες διοικητικές κυρώσεις που προτίθεται να λάβει η δρώσα Διοίκηση για παρατυπίες οφειλόμενες σε επικαλούμενη άγνοια ή έλλειψη εμπειρίας να μην είναι δυσανάλογες και να μην υπερβαίνουν το προσήκον μέτρο.

Γ) την ύπαρξη συγγνωστής νομικής πλάνης που επικαλείται στις υποβληθείσες αντιρρήσεις της η ελεγχόμενη ΟΤΔ και συγκεκριμένα το «ασαφές» νομικό περιβάλλον που δεν προδιαγράφει με απόλυτα ασφαλή τρόπο τις υποχρεώσεις και τις δεσμεύσεις της ΟΤΔ αναφορικά με τη συγκρότηση του αναγκαίου υπηρεσιακού της πυρήνα (τρόπος πρόσληψης, διαδικασίες ΑΣΕΠ), τη συγκρότηση και λειτουργία της ΕΔΠ LEADER, κλπ (βλ. και απόφαση 126/2010 ΕΣ και 45/2011 ΕΣ)

Δ) το γεγονός ότι η ΟΤΔ Αναπτυξιακή Λευκάδας πρώτη φορά συμμετείχε στο πρόγραμμα LEADER και ως εκ τούτου δεν διέθετε σχετική εμπειρία εκτέλεσης του προγράμματος.

Ε) την εξαιρετικά δυσμενή οικονομική συγκυρία της χώρας που επιβάλλει την πραγματοποίηση των προγραμματισμένων έργων για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος προς κάλυψη άμεσων τοπικών αναγκών.

ΑΠΟΔΕΧΟΜΑΣΤΕ ΕΝ ΜΕΡΕΙ

Την αριθμ.78/2.5.2013 (αριθμός εισερχομένου εγγράφου 8112/7.5.2013) εξώδικη απάντηση της Αναπτυξιακής Λευκάδας.

1. Από την έκθεση ελέγχου προέκυψαν μη επιλέξιμες δαπάνες συνολικού ύψους 131.451,98 €, και ως εκ τούτου το αίτημα μερικής πληρωμής του μέτρου 431 της Ο.Τ.Δ. θα πρέπει να επιστραφεί, το δε αιτούμενο ποσό να λογιστεί ως προκαταβολή και να κατατεθεί στον λογαριασμό της ΟΤΔ που τηρείται για τις ανάγκες διαχείρισης του μέτρου 431(ΛΟΓ. GR 04312410003850400325893 ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ-ΠΡΩΗΝ ΑΤΕ BANK).

Η ΟΤΔ οφείλει να εκπληρώσει τις φάσεις του έργου σύμφωνα με τα κατωτέρω υπ' αριθμόν τρία (3) διαλαμβανόμενα, άλλως το ποσό επιστρέφεται σύμφωνα με τις διατάξεις περί αχρεωστήτως καταβληθέντων.

2. Η ΟΤΔ θα πρέπει να προχωρήσει άμεσα στις ακόλουθες ενέργειες:

- i. Σύσταση Επιτροπής Διαχείρισης Προγράμματος (ΕΔΠ) (απόφαση ΔΣ, έγκριση ΕΥΕ ΠΑΑ, δημοσίευση σε ΦΕΚ).
- ii. Προκήρυξη διαγωνισμού από ΕΔΠ, δημοσίευση στον τύπο.
- iii. Διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού ταυτόχρονα με τα στάδια i και ii. Απαιτείται αφενός η προκήρυξη διαγωνισμού για την επιλογή προσωπικού και η επιλογή με απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου και αφετέρου βεβαίωση ΑΣΕΠ σύμφωνα με ΠΥΣ 33/2006 ως ισχύει, και έγκριση περιφέρειας.

- iv. Σύσταση προβλεπομένων επιτροπών (αμέσως μετά την ολοκλήρωση του σταδίου iii).
 - v. Αξιολόγηση των φακέλων υποψηφιότητας που κατατέθηκαν στο πλαίσιο του διαγωνισμού (στάδιο ii) από Επιτροπή Αξιολόγησης και έγκριση αποτελεσμάτων από ΕΔΠ.
 - vi. Δειγματοληπτικός έλεγχος επί της αξιολόγησης από ΕΥΕ ΠΑΑ Μονάδα Β6 και Απόφαση αρμόδιου Οργάνου.
 - vii. Δημοσιοποίηση αποτελεσμάτων αξιολόγησης (άμεσα μετά το στάδιο vi).
 - viii. Υποβολή ενστάσεων και εξέταση αυτών.
 - ix. Δημοσιοποίηση οριστικών αποτελεσμάτων αξιολόγησης (άμεσα μετά το στάδιο viii).
 - x. Υπογραφή συμβάσεων.
3. Οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ είναι επιφορτισμένες με την αυστηρή παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης του τοπικού προγράμματος της ΟΤΔ ανά τρίμηνο ως ορίζεται Σχετικό εννέα(9).
Για δε το χρονικό διάστημα της υλοποίησης των ως άνω ενεργειών (βλ. ανωτέρω την παράγραφο 2i - x), θα πρέπει υποχρεωτικά να υπάρχουν εξοφλημένα τιμολόγια παροχής υπηρεσιών από τον υπηρεσιακό πυρήνα της Ομάδας Τοπικής Δράσης, ώστε να θεωρείται αυτός νόμιμα συγκροτημένος και να είναι σύννομες οι αποφάσεις που απορρέουν από αυτόν.
4. Ορίζουμε δε επιπρόσθετα:
- α) Την αποστολή αποσπάσματος της έκθεσης αποτελεσμάτων του έκτακτου ελέγχου στη ΔΟΥ Λευκάδας προκειμένου να αξιολογηθούν από φορολογικής πλευράς τα οικονομικά στοιχεία του ελέγχου και
 - β) Την διενέργεια νέου ελέγχου προς διαπίστωση της πλήρους συμμόρφωσης της ΟΤΔ προς τις αναληφθείσες υποχρεώσεις και δεσμεύσεις εντός του πρώτου εξαμήνου του 2014.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

