



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
 ΠΕΛ/ΝΗΣΟΥ, ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤ.ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
 Ν. ΚΕΡΚΥΡΑΣ

Ταχ. Διεύθυνση: Αλυκές Ποταμού, 49100 Κέρκυρα
 Πληροφορίες: Ε. Κρανιώτη
 Τηλέφωνο: 2661361552, -550
 Τηλεομοιότυπο: 2661028092
 Ηλ. Ταχυδρομείο: ekranioti@1745.syzefxis.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
 Κέρκυρα, 29/09/2014
 Αρ.Πρωτ.: 16550/8272

ΘΕΜΑ: «Εξέταση της από 15/07/2014 προσφυγής της ομόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «ΛΙΝΤΑ ΕΛΛΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.» που στρέφεται κατά της αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ

Έχοντας υπ' όψιν:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 214 («Αρχές»), 227 («Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας»), 238 («Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.»), 280 («Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης») Ι και 283 («Τελικές Ρυθμίσεις») παρ. 4 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης & της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα 'Καλλικράτης'» (ΦΕΚ 87/Α/07-06-10).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994 «Ρύθμιση θεμάτων εργασίας, συνδικαλιστικών δικαιωμάτων, υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και οργάνωσης Υπουργείου Εργασίας και των εποπτευομένων από αυτό νομικών προσώπων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 112/Α'/06-07-1994).

3. Τις διατάξεις του άρθρου 16 («Λειτουργία καταστημάτων τις Κυριακές») του Ν. 4177/2013 «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 173/ Α'/08-08-2013).
4. Τις διατάξεις του Π.Δ/τος 139/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου-Δ. Ελλάδας-Ιονίου» (ΦΕΚ 232/ Α/27-12-2010).
3. Τις υπ' αριθμ. 60/74895/30-12-10 και 15/5370/02-02-11 Εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με θέμα: «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 "Πρόγραμμα Καλλικράτης")» (ΑΔΑ: 4ΠΚΚ-Υ2) και «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. και αναζήτηση πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (238 του Ν. 3852/2010 "Πρόγραμμα Καλλικράτης")» (ΑΔΑ: 4ΑΛ9Κ-Κ), αντίστοιχα.
4. Την αριθμ. 11/7666/07-02-2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με θέμα: «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
5. Την αριθμ. πρωτ. οικ. 941/07-11-2013 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας με θέμα: «Λειτουργία καταστημάτων τις Κυριακές» (ΑΔΑ: ΒΛ177ΛΕ-ΞΛΠ).
6. Την αριθμ. πρωτ. 56445/8776/13-06-2014 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας με θέμα: «Λειτουργία εμπορικών καταστημάτων και καταστημάτων τροφίμων κατά τις Κυριακές και Αργίες στο Νομό Λευκάδας» (ΑΔΑ: 7Λ5Μ7ΛΕ-6Η7).
7. Την αριθμ. πρωτ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας με θέμα: «Τροποποίηση της αριθ. 56445/8776/13-06-2014 απόφασης μας περί λειτουργίας εμπορικών καταστημάτων και καταστημάτων τροφίμων κατά τις Κυριακές και Αργίες στο Νομό Λευκάδας» (ΑΔΑ: 7Φ7Σ7ΛΕ-305).
8. Την από 15/07/2014 προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «ΛΙΝΤΛ ΕΛΛΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.» που περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 29/07/2014 με το υπ' αριθμ. 90750/4075/21-07-2014 έγγραφο του Γραφείου του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου λαμβάνοντας τον αριθμό πρωτοκόλλου 14593/7301 και η οποία στρέφεται κατά της ανωτέρω υπ' αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας Ιονίων Νήσων.
9. Το αριθμ. πρωτ. οικ. 14674/7356/29-07-2014 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού-Οικονομικού Ν. Κέρκυρας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου προς το Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας και το Τμήμα Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης (Δ/νση Ανάπτυξης) Π.Ε. Λευκάδας, με το οποίο ζητήθηκε η αποστολή του φακέλου της υπόθεσης, καθώς και οι απόψεις της αρμόδιας υπηρεσίας επί των λόγων της προσφυγής.
10. Το από 04/08/2014 έγγραφο της πληρεξούσιας δικηγόρου της προσφεύγουσας εταιρείας που απεστάλη στην υπηρεσία μας λαμβάνοντας τον αριθμό πρωτοκόλλου 15220/7645/06-08-2014.
11. Το αριθμ. πρωτ. 77148/11935/25-08-2014 απαντητικό έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης Π.Ε. Λευκάδας, με το οποίο απεστάλησαν οι απόψεις επί της προσφυγής και ο φάκελος της υπόθεσης και έλαβε στην υπηρεσία μας τον αριθμό πρωτοκόλλου 16550/8272/25-08-2014.
12. Το φάκελο της υπόθεσης, όπως περιήλθε στην υπηρεσία μας με το ως άνω αριθμ. 11 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης (Δ/νση Ανάπτυξης) Π.Ε. Λευκάδας.

Αφού σκεφθήκαμε ότι

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 («Αρχές») παρ. 1 και 2 του **Ν. 3852/2010**: «**1.** Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. **2.** Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλειά τους».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 («Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας») παρ. 1α και β του ίδιου νόμου: «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής. **β.** Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαημέρου από την άπρακτη παρέλευση της ειδικής προθεσμίας που, τυχόν, τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου του προαναφερθέντος νόμου: «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 («Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.») παρ. 1 και 4 του ως άνω νόμου: «**1.** Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. **4.** Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 3 του άρθρου 227 του παρόντος».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 του **Π.Δ/τος 139/2010**: «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 241 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου».

Επειδή σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αριθμ. **11/7666/07-02-2007** Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσια Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής».

Επειδή κατά τις προβλέψεις της ως άνω Εγκυκλίου, προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι η προθεσμία, το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας και η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή, όσον αφορά στην εξέταση του πρώτου κατά σειρά προαπαιτούμενου για την κατάφαση του παραδεκτού της κατατεθείσας προσφυγής, την προθεσμία, επισημαίνεται ότι η υπ' αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας δεν απευθύνεται άμεσα στην προσφεύγουσα εταιρεία, καθώς αφορά στην τροποποίηση της προγενέστερης αριθμ. 556445/8776/13-06-2014 απόφασής του περί λειτουργίας εμπορικών καταστημάτων και καταστημάτων τροφίμων κατά τις Κυριακές και Αργίες στο Νομό Λευκάδας. Επομένως, ως εναρκτήριο χρονικό σημείο για την εκκίνηση της προθεσμίας των δεκαπέντε ημερών που θέτουν οι διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1^α του Ν. 3852/2010 αποτελεί ο χρόνος ανάρτησης της προσβαλλόμενης στο διαδικτυακό ιστότοπο του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και, συγκεκριμένα, η ημερομηνία της 4^{ης} Ιουλίου 2014. Επομένως, λαμβάνοντας υπ' όψιν το γεγονός ότι η κρινόμενη προσφυγή κατατέθηκε στο Γραφείο του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελά/σου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου στις 16/07/2014, κρίνεται ότι έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, ήτοι εντός της τασσόμενης από τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1^α του Ν. 3852/2010 προθεσμίας των δεκαπέντε ημερών αφότου η προσφεύγουσα εταιρεία έλαβε γνώση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή, περαιτέρω, κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι προσωπικό, δηλαδή να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, άμεσο, υπό την έννοια ότι πρέπει ο ίδιος ο προσφεύγων να υφίσταται την βλάβη και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση και ενεστός, δηλαδή να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης από τον ΟΤΑ, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής. Επιπροσθέτως, εάν το συμφέρον είναι μελλοντικό και αβέβαιο ή παρωχημένο ή αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο, η προσφυγή είναι απαράδεκτη, ενώ η βλάβη που αποδίδεται στην πράξη, πρέπει να έχει επέλθει ή να είναι λογικά αναπόφευκτη.

Επειδή, εν προκειμένω, καθίσταται πρόδηλο ότι συντρέχει στην περίπτωση της προσφεύγουσας εταιρείας «ΛΙΝΤΑ ΕΛΛΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.» το απαιτούμενο έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής ως προς όλες τις ως άνω αποτυπωθείσες διαστάσεις του, ήτοι του προσωπικού, άμεσου και ενεστώτος, δεδομένου ότι με την προσβαλλόμενη πράξη τροποποιήθηκε προηγούμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας που αφορούσε στη λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων και η προσφεύγουσα ανήκει στην κατηγορία των επιχειρήσεων που εμπίπτουν στο πεδίο ρύθμισης της προσβαλλόμενης.

Επειδή η υπ' αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας έχει εκτελεστό χαρακτήρα.

Επειδή, κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώς και, κατά συνέπεια, γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται επί της ουσίας.

Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, με την υπ' αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας τροποποιήθηκε η αριθμ. 56445/8776/13-06-2013 προγενέστερη κατά χρονική ακολουθία απόφασή του, κατά την οποία καθίστατο δυνατή η λειτουργία κατά τις Κυριακές και τις Αργίες των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων που εξυπηρετούν την τουριστική κίνηση σε αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές του Νομού Λευκάδας, οι οποίες έχουν ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι για το χρονικό διάστημα από 15/06/2014 έως 30/09/2014. Με τη νεότερη (και προσβαλλόμενη) πράξη του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας αποφασίστηκε η λειτουργία κατά τις Κυριακές και τις Αργίες των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων που εξυπηρετούν την τουριστική κίνηση σε αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές του Νομού Λευκάδας που έχουν

ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι για το χρονικό διάστημα από 15-6-2014 έως 31-10-2014, ό,τι δηλαδή είχε αποφασιστεί και με την τροποποιούμενη, με την προσθήκη, όμως, των προϋποθέσεων που μνημονεύονταν στην υπ' αριθμ. οικ. 941/07-11-2013 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας και, ειδικότερα, των ακόλουθων όρων που είχαν ως εξής: (α) τα εμπορικά καταστήματα να έχουν συνολική επιφάνεια εμβαδού μέχρι διακόσια πενήντα (250) τετραγωνικά μέτρα, (β) να μην ανήκουν υπό οποιαδήποτε νομική σχέση σε αλυσίδα καταστημάτων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων συμβάσεων δικαιόχρησης (franchise), (γ) να μην λειτουργούν με συμφωνίες συνεργασίας τύπου κατάστημα εντός καταστήματος «shops-in-a-shop» και (δ) να μην βρίσκονται σε εκπτώτικα καταστήματα «outlet», εμπορικά κέντρα ή εκπτώτικα χωριά.

Η προσφεύγουσα εταιρεία με την από 15/07/2014 προσφυγή της, στρέφεται κατά της προρρηθείσας αριθμ. πρωτ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας και ζητεί την ακύρωσή της για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά σε αυτήν και, συγκεκριμένα, συνοψίζονται στο γεγονός ότι η τροποποιούμενη αριθμ. 56445/8776/13-06-2014 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας που αφορούσε στο επιτρεπτό της λειτουργίας κατά τις Κυριακές και τις Αργίες των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων που εξυπηρετούσαν την τουριστική κίνηση σε αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές του Νομού Λευκάδας, οι οποίες έχουν ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι, ερείδεται στις διατάξεις του άρθρου 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994 (ΦΕΚ 112/ Α'/06-07-1994), όπου ορίζεται ότι: «2. Η παρ. 1 του άρθρου 42 του ν. 1892/1990, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 3 του π.δ. 327/1992, αντικαθίσταται ως ακολούθως: 1. Η λειτουργία των, κατά το άρθρο 1 του ν.δ. 1037/1971 "Περί χρονικών ορίων λειτουργίας καταστημάτων και εργασίας του προσωπικού αυτών", καταστημάτων είναι ελεύθερη, καθ' όλες τις ώρες και τις ημέρες της εβδομάδας, πλην της Κυριακής και των ημερών αργίας. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται τις Κυριακές και τις ημέρες αργίας η λειτουργία των πρατηρίων υγρών καυσίμων, εστιατορίων, ζαχαροπλασטיών, "μπαρ", καφενείων, γαλακτοπωλείων, κυλικείων και συναφών καταστημάτων, ανθοπωλείων, περιπτέρων και εξομοιούμενων καταστημάτων, φωτογραφείων, στυλβωτηρίων και αμιγών καταστημάτων λιανικής πώλησεως ξηρών καρπών. Επιτρέπεται επίσης η λειτουργία κατά τις Κυριακές και τις ημέρες αργίας, πλην της Κυριακής του Πάσχα, και κατά τις ώρες 08.00 έως 13.00, άνευ απασχολήσεως προσωπικού, καταστημάτων πώλησεως παντός είδους παλαιών αντικειμένων, εφόσον τα καταστήματα αυτά ευρίσκονται σε τόπους όπου εθμικά γίνονται αγοραπωλησίες τέτοιων ειδών. Κατ' εξαίρεση, με απόφαση του οικείου νομάρχη, μπορεί να επιτρέπεται η λειτουργία την Κυριακή και τις ημέρες αργίας ορισμένων καταστημάτων που εξυπηρετούν την τουριστική κίνηση σε αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές δήμων και κοινοτήτων που έχουν ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι, μετά από σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Τουρισμού και των οικείων Επαγγελματικών Οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων του νομού (...)», ενώ η υπ' αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας θεμελιώνεται στις διατάξεις του άρθρου 16 («Λειτουργία καταστημάτων τις Κυριακές») του Ν. 4177/2013 (ΦΕΚ 173/ Α'/08-08-2013), σύμφωνα με τις επιταγές του οποίου: «1. Επιτρέπεται προαιρετικά η λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων τις εξής Κυριακές: α) Την πρώτη Κυριακή κατά την έναρξη των χρονικών περιόδων της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του παρόντος νόμου. Σε περίπτωση που η πρώτη Κυριακή συμπίπτει με επίσημη αργία, η δυνατότητα μετατίθεται την επόμενη Κυριακή. β) Τις δύο (2) Κυριακές πριν από την ημέρα των Χριστουγέννων. γ) Την Κυριακή των Βαΐων. 2. Με αιτιολογημένη απόφαση του κατά τόπον αρμόδιου Αντιπεριφερειάρχη, η οποία εκδίδεται εντός διαστήματος τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, ορίζονται οι περιοχές, στις οποίες επιτρέπεται προαιρετικά η λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων και άλλες Κυριακές, πλην των αναφερομένων στην παράγραφο 1 λαμβανομένων υπόψη των τοπικών ιδιαιτεροτήτων, υπό

τις εξής προϋποθέσεις: α) τα εμπορικά καταστήματα να έχουν συνολική επιφάνεια εμβαδού, όπως αυτό αναγράφεται στο λογαριασμό παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, μέχρι διακόσια πενήντα (250) τετραγωνικά μέτρα, β) να μην ανήκουν υπό οποιαδήποτε νομική σχέση σε αλυσίδα καταστημάτων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων συμβάσεων δικαιόχρησης (franchise), γ) να μην λειτουργούν με συμφωνίες συνεργασίας τύπου «κατάστημα εντός καταστήματος» («shops-in-a-shop») και να μην βρίσκονται σε εκπτώτικα καταστήματα («outlet»), εμπορικά κέντρα ή εκπτώτικα χωριά. Εφόσον η προθεσμία των τριών (3) μηνών του προηγούμενου εδαφίου παρέλθει άπρακτη, ο Αντιπεριφερειάρχης υπέχει πειθαρχική ευθύνη σύμφωνα με τα άρθρα 233 και 234 του ν. 3852/2010 (Α' 87) (...).

Επομένως, κατά τον οικείο ισχυρισμό, ο σκοπός των διατάξεων του άρθρου 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994 αφορά στην κάλυψη των αναγκών του εκάστοτε καταναλωτικού κοινού σε συγκεκριμένους τουριστικούς προορισμούς της χώρας, ενώ οι διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 4177/2013 στοχεύουν στην ενίσχυση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ανεξαρτήτως είδους δραστηριότητας και περιοχής όπου κείνται οι επιχειρήσεις, σε αντιδιαστολή με τις ανωτέρω διατάξεις του Ν. 2224/1994, το ρυθμιστικό περιεχόμενο των οποίων ενεργοποιείται στις αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές που έχουν κηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι, ήτοι σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές. Επί του σχετικού προβαλλόμενου λόγου ακύρωσης της προσβαλλομένης, λεκτέα είναι τα κάτωθι:

Επειδή η αρχική υπ' αριθμ. οικ. 941/07-11-2013 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας εδράζεται στις ως άνω εκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 4177/2013 και, σύμφωνα με τα προμνησθέντα, ρύθμιζε τη λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων τις Κυριακές σε όλες τις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Λευκάδας κατά το διάστημα από 1^η Απριλίου έως και 31 Οκτωβρίου υπό την προϋπόθεση ότι αυτά είχαν συνολική επιφάνεια εμβαδού μέχρι διακόσια πενήντα (250) τετραγωνικά μέτρα, δεν ανήκαν υπό οποιαδήποτε νομική σχέση σε αλυσίδα καταστημάτων, με εξαίρεση τις περιπτώσεις συμβάσεων δικαιόχρησης (franchise), δε λειτουργούσαν με συμφωνίες συνεργασίας τύπου κατάστημα εντός καταστήματος «shops-in-a-shop» και δεν ευρίσκοντο σε εκπτώτικα καταστήματα «outlet», εμπορικά κέντρα ή εκπτώτικα χωριά.

Επειδή η αριθμ. 56445/8776/13-06-2014 αμέσως μεταγενέστερη χρονικά απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας θεμελιώνεται στις διατάξεις του άρθρου 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994 και έχει ως ρυθμιστικό πεδίο τα εμπορικά καταστήματα και τα καταστήματα τροφίμων σε ανακηρυχθέντες τουριστικούς τόπους του Νομού Λευκάδας.

Επειδή, περαιτέρω, με την αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας διαπιστώνεται η τροποποίηση της προμνησθείσας αριθμ. 56445/8776/13-06-2014 απόφασης και, συγκεκριμένα, αποφασίζεται ο καθορισμός του επιτρεπτού της λειτουργίας κατά τις Κυριακές και τις Αργίες των εμπορικών επιχειρήσεων που εξυπηρετούν την τουριστική κίνηση και βρίσκονται σε οριοθετούμενες περιοχές που έχουν ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι (αρ. 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994) υπό τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 4177/2013. Διαπιστώνεται, δηλαδή, ότι με τη νεότερη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας λαμβάνει χώρα ένας συγκερασμός των ρυθμίσεων των διατάξεων των δυο προρρηθέντων νομοθετημάτων, καίτοι οι υπ' αριθμ. οικ. 941/07-11-2013 και 56445/8776/13-06-2014 αποφάσεις του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας διέπονται από διαφορετική νομική βάση και, συνεπεία τούτου, δεν καθίσταται δυνατή η έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης με την υπαγωγή των προβλέψεων που θεσπίζονται στις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 4177/2013 σε αυτές που ρυθμίζουν τη λειτουργία των καταστημάτων σε τουριστικές περιοχές, ήτοι των διατάξεων του άρθρου 46 παρ. 2 του Ν. 2224/1994. Κατ' ακολουθίαν, ο οικείος ισχυρισμός της προσφεύγουσας κρίνεται βάσιμος και, συνεπώς, γίνεται δεκτός. **Κατόπιν των ανωτέρω και για τους ως άνω παρατεθέντες λόγους,**

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Την αποδοχή της από 15/07/2014 προσφυγής της ομόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «ΛΙΝΤΑ ΕΛΛΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.» που στρέφεται κατά της αριθμ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας.

Την ακύρωση της αριθμ. πρωτ. οικ. 66295/10295/04-07-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Λευκάδας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή από όσους έχουν έννομο συμφέρον ενώπιον των αρμοδίων δικαστηρίων.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΙΔΑΣΚΑΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ: 1) κ. Αλεξάνδρα Ελένη Μιχαλοπούλου (πληρ. δικ.) - Επί αποδειξει
ΠΟΤΑΜΙΤΗΣ ΒΕΚΡΗΣ, Εταιρία Δικηγόρων
Νεοφύτου Βάμβα 9, Αθήνα 106 74

2) Π.Ι.Ν.
Γενική Δ/νση Ανάπτυξης
Δ/νση Ανάπτυξης Π.Ε. Λευκάδας
Τμήμα Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης
Διοικητήριο Λευκάδας, Τ.Κ. 31100