

## ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛ/ΣΟΥ,  
 ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ  
 ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
 Ν. ΛΕΥΚΑΔΑΣ

Λευκάδα, 08/11/2021

Αρ. Πρωτ: 188246

Ταχ. Δ/νση Πεφανερωμένης 9 & Καραϊσκάκη  
 Ταχ. Κώδ. 31100  
 Πληροφορίες Ε.Παπουτσοπούλου  
 Τηλ. 2645026545  
 Fax 2645026546

**ΘΕΜΑ:** «Εξέταση Προσφυγής των Καββαδά Αικατερίνη, Φίλιππα Βασιλική, Φωτεινού Ρουμπίνα, Φωτεινός Κωνσταντίνος, Φωτεινού Ανδριάννα, Αραβανής Ιωάννης, Καββαδά Διονυσίου και λοιπών κατοίκων Περιγιαλίου Λευκάδας κατά της αριθμ. 64/2021 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας.

**ΑΠΟΦΑΣΗ**  
**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ**

Έχοντας υπ' όψιν:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 214, 225, 226, 227 και 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης & της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα 'Καλλικράτης'» (ΦΕΚ 87/Α/07-06-10), όπως ισχύουν.
2. Την αρ.πρωτ.7666/07-02-2007 -εγκύκλιος 11 του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

3. Τις διατάξεις του Π.Δ/τος 139/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου-Δ. Ελλάδας-Ιονίου» (ΦΕΚ 232/Α/27-12-2010).
4. Τα άρθρα 28 και 28Α του ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (Α' 47).
5. Την αριθμ.15870/15-05-2017 (ΦΕΚ 250/τ.ΥΟΔΔ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
6. Την αριθμ.πρωτ.8321.6/01/12/12-03-2012 εγκύκλιο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.
7. Την αρ.64/2021 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας με θέμα :΄Χωροθέτηση λιμένα Περιγιαλίου΄.
8. Την από 14-06-2021 Προσφυγή των Καββαδά Αικατερίνη,Φίλιππα Βασιλική,Φωτεινού Ρουμπίνα,Φωτεινός Κωνσταντίνος,Φωτεινού Ανδριάννα,Αραβανής Ιωάννης,Καββαδά Διονυσίου και λοιπών κατοίκων Περιγιαλίου Λευκάδας κατά της αριθμ. 64/2021 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας. Η προσφυγή απεστάλλει με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στο Τμήμα Διοικητικού-Οικονομικού Ν.Λευκάδας ως το πλέον αρμόδιο για την εξέτασή της όπου και έλαβε τον αρ.πρωτ.102154/14-06-2021.
9. Την από 23-06-2021 ηλεκτρονική αλληλογραφία της υπηρεσίας μας με την οποία ζητούνται από το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λευκάδας συμπληρωματικά στοιχεία για τον έλεγχο της απόφασης.
10. Την από 24-06-2021 απάντηση του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας που εστάλει με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο με πρωτόκολλο της υπηρεσίας μας 117703/07-07-2021.
- 11.Το αρ.πρωτ.114988/01-09-2021 έγγραφό μας με το οποίο ζητούνται από το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λευκάδας απόψεις επί της Προσφυγής.
12. Την αρ.πρωτ.1406/27-09-2021 απάντηση του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας με απόψεις επί της Προσφυγής.
- 13.Την από 15-10-2021 αποστολή συμπληρωματικών εγγράφων και απόψεων των προσφευγόντων προς την υπηρεσία μας με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο.
- 14.Το φάκελο της υπόθεσης.

Αφού σκεφθήκαμε ότι:

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 («Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.») παρ. 1 και 4 του ως άνω νόμου(Ν.3852/2010): «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ,

οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 4. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 3 του άρθρου 227 του παρόντος».

**Επειδή** σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.1 του Ν.4325/2015 «1.Καταργείται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συνιστάται θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.» και με το άρθρο 28Α του Ν.4325/2015,όπως προστέθηκε με το άρθρο 24 του Ν.4368/2016, «Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκπροσωπεί την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και προϊσταται των υπηρεσιών και των υπαλλήλων αυτής. Κατευθύνει, συντονίζει, εποπτεύει και ελέγχει τη δράση των υπηρεσιών και των υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που απονέμεται σε αυτόν ή σε υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης βάσει νόμου.»

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.4555/2018 που αντικατέστησε το άρθρο 238 του Ν.3852/2010 «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...»

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 του Π.Δ/τος 139/2010: «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου».

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1.α. του Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 118 Ν.4555/2018,οποιοσδήποτε έχει *έννομο συμφέρον* μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

**Επειδή**, με τις διατάξεις της Εγκ.426/2020 στην παρ. 4 «Εποπτεία επί των πράξεων των δήμων», μεταξύ άλλων, ορίζεται: «... Η άσκηση υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας επί των πράξεων της αυτοδιοίκησης που εμπίπτουν στην παρ. 1 του άρθρου 225 του Ν,3852/2010 περαιώνεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας όχι τριάντα (30), αλλά εξήντα (60), ημερών από την περιέλευσή τους στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση».

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του ανωτέρω άρθρου του προαναφερθέντος νόμου: «5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.».

Πλην όμως, όπως έχει κριθεί συναφώς από το Σ.τ.Ε. (ΣτΕ 2242/2008, 2115/2009, 1530/2006, 637/2002, 174/2002, 2484/2001) η ανωτέρω προθεσμία των δύο μηνών είναι μεν αποκλειστική, άρχεται όμως από την λήψη της πράξεως και των στοιχείων, που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για την διάγνωση της υπόθεσης και την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.

Με την αρ.64/2021 απόφασή του το Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας αποφασίζει για τη χωροθέτηση ζωνών πρόσδεσης σκαφών στον λιμένα Περιγιαλίου Λευκάδας.

**Επειδή** σύμφωνα με την αρ.ΔΙΠΑ/οικ.37674 (ΦΕΚ 2471/Β/2016)-Παράρτημα ΙΙΙ Υπουργικής Απόφασης, όπως ισχύει, και προκύπτει από την αρ.31053/16-03-2021 Απόφαση Περιβαλλοντικών Όρων του έργου «Λιμένας Περιγιαλίου Δημοτικής Ενότητας Ελλομένου, Δήμου Λευκάδας, ΠΕ Λευκάδας, Περιφέρειας Ιονίων Νήσων» του Γεν.Δ/ντη Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι. ο λιμένας Περιγιαλίου **κατατάσσεται** στην Ομάδα 3 'Λιμενικά Έργα' με α/α 4 «λιμένες εξυπηρέτησης αλιευτικών σκαφών ή μικτής χρήσης με άλλα σκάφη ημερόπλοια, εξυπηρέτησης ναυταθλητικών δραστηριοτήτων, ιχθυόσκαλες και συναφείς εγκαταστάσεις» (Έκταση λιμενολεκάνης <50.000m<sup>2</sup> ή Μ<1.000m :Υποκατηγορία Α2). Από την κατάταξη αυτή προκύπτει ότι Ε/Γ – Ο/Γ (επιβατηγά οχηματαγωγά) πλοία δεν μπορούν να συμπεριληφθούν στα σκάφη που επιτρέπεται να ελλιμενιστούν στον εν θέματι λιμένα.

**Επειδή** σύμφωνα με την αριθ. 11/2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. με θέμα: «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ» στο κεφάλαιο «2. Διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ υποκεφάλαιο

### 2.3 Τρόπος ελέγχου αναφέρεται:

*Κατά τον έλεγχο νομιμότητας που ασκείται από το Γενικό Γραμματέα είτε βάσει του άρθρου 149 ΔΚΚ, είτε αυτεπαγγέλτως, ερευνάται αν η ρύθμιση που επιβάλλεται με την απόφαση αυτή έρχεται σε αντίθεση με ισχύοντα κανόνα δικαίου, δηλ. νόμο, προεδρικό διάταγμα, κανονιστική απόφαση της διοίκησης, αλλά και κανονιστικές αποφάσεις που θεσπίζουν οι ίδιοι οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ σύμφωνα με το άρθρο 79 ΔΚΚ<sup>1</sup>. Λόγοι που επιφέρουν την ακώρωση της πράξης είναι οι εξής :*

- i. αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου*
- ii. παράβαση τύπων της διαδικασίας*
- iii. παράβαση νόμου*
- iv. κατάχρηση εξουσίας...*

### **ii. Παράβαση τύπων της διαδικασίας**

Εδώ ερευνάται αν η πράξη έχει τα τυπικά γνωρίσματα που απαιτούνται από τις οικείες διατάξεις προκειμένου να παράγει έννομα αποτελέσματα. Ετσι, κατά το στάδιο αυτό πρέπει οπωσδήποτε να ελεγχθούν τα ακόλουθα:

- Αν έχει το συμβούλιο τη νόμιμη απαρτία....
- Αν η απόφαση για κάθε θέμα έχει ληφθεί με την απαιτούμενη από το νόμο πλειοψηφία.....
- **Αν έχει δημοσιευθεί νόμιμα η πράξη του συμβουλίου και αν συνοδεύεται από το κατά το Νόμο αποδεικτικό δημοσίευσης.**»( Άρθρα 97 παρ. 6, 113, παρ. 6, 123, παρ. 10, και 132, παρ. 5 ΔΚΚ.)

**Επειδή** σύμφωνα με το άρθρο 97 παρ.6 του Ν.3463/2006 : «6...Οι κανονιστικού περιεχομένου αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου δημοσιεύονται ολόκληρες στο δημοτικό κατάστημα και οι ατομικές διοικητικές πράξεις τουλάχιστον σε περίληψη. Για τις δημοσιεύσεις συντάσσεται αποδεικτικό από δημοτικό υπάλληλο ή άλλο δημόσιο όργανο.»

**Επειδή** σύμφωνα με τον Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ Α'112/13.7.2010) 'Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις.', όπως αυτός ισχύει κατόπιν του Ν.4727/2020, τα συλλογικά όργανα των ΟΤΑ υποχρεούνται σε ανάρτηση αποσπασμάτων πρακτικών τους, εφόσον αφορούν πράξεις που εμπίπτουν σε μία από τις αναγραφόμενες κατηγορίες πράξεων που υποχρεωτικά αναρτώνται σύμφωνα με τη νομοθεσία.

**Επειδή** σύμφωνα με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει το Πρόγραμμα Διαύγεια 'ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ' στην ανάρτηση μιας διοικητικής πράξης γίνεται **όταν υπάρχει λάθος διοικητικό, ορθογραφικό ή/και συντακτικό στο έγγραφο το οποίο αναρτήθηκε.**

**Επειδή** στην περίπτωση της ανάρτησης της αρ.64/2021 απόφασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας που εξετάζουμε, αναρτήθηκε στο 'Διαύγεια' με ΑΔΑ: 9ΩΞΖΟΡΛΠ-ΞΛΕ η εν λόγω απόφαση αναγράφοντας τα κάτωθι:

**«ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**

*Εγκρίνει τη χωροθέτηση του λιμένα Περιγιαλίου σύμφωνα με την παραπάνω εισήγηση. Η χωροθέτηση αποτυπώνεται στο από Μάιο 2021 τοπογραφικό διάγραμμα της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Λευκάδας, που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας απόφασης.»*

Επιπλέον με αυτό το περιεχόμενο και αποφασιστικό μέρος δόθηκε προς δημοσίευση ως κανονιστική απόφαση σε τοπική εφημερίδα σύμφωνα με το αρ.πρωτ.787/03-06-2021 διαβιβαστικό έγγραφό τους.

Στις 14-06-2021 κατατίθεται προσφυγή ενώπιον του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοπ/νησου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου κατά της αρ.64/2021 απόφασης Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας. Την ίδια ημέρα (14-06-2021) αναρτήθηκε η Ορθή Επανάληψη της εν λόγω απόφασης με την κάτωθι αλλαγή επί κειμένου:

**«ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ**

*Εγκρίνει τη χωροθέτηση του λιμένα Περιγιαλίου σύμφωνα με την παραπάνω εισήγηση. Η χωροθέτηση αποτυπώνεται στο από Μάιο 2021 τοπογραφικό διάγραμμα της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Λευκάδας, που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας απόφασης.*

*Ο Λιμενάρχης Λευκάδας κ.Π.Λεονταράκης ψήφισε 'παρών'.*»

Στην ουσία κατά την δεύτερη ανάρτηση από το αρμόδιο όργανο έγινε τροποποίηση μέρους του περιεχομένου της απόφασης και μάλιστα ουσιαστικού μέρους, αυτό του διατακτικού. Δεν έγινε ούτε συμπλήρωση ελλιπούς στοιχείου ούτε διόρθωση επουσιώδους λάθους προκειμένου να προβούν σύμφωνα με τις οδηγίες του Υπουργείου για το Πρόγραμμα Διαύγεια σε 'ορθή επανάληψη', ούτε ακολουθήθηκαν ως έπρεπε, οι τύποι δημοσίευσης της σε εφημερίδα όπως έγινε και με την αρχική.

**Για τους ανωτέρω λόγους,**

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

**Ακυρώνουμε** την αρ.64/2021 απόφαση του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λευκάδας για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό και κατά συνέπεια παρέλκει η περαιτέρω εξέταση της προσφυγής των προσφευγόντων.

Κατά της απόφασης αυτής, από όσους έχουν έννομο συμφέρον, μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εντός ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση ο ενδιαφερόμενος.

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΠΕΛΟΠ/ΝΗΣΟΥ,ΔΥΤ.ΕΛΛΑΔΑΣ&ΙΟΝΙΟΥ

ΠΑΠΑΘΕΟΔΩΡΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

### **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

- 1.Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λευκάδας**
- 2. Καβαδά Αικατερίνη και λοιπών  
(με απόδειξη)**